НАЦИОНАЛНА АГЕНЦИЯ ЗА ПРИХОДИТЕ
ЦЕНТРАЛНО УПРАВЛЕНИЕ
1000 София, бул. "Княз Александър Дондуков" № 52 Телефон: 0700 18 700 Факс: (02) 9859 3099

Р Е Ш Е Н И Е

24.1.2022 г.

X Р-ЦУ-4/24.01.2022 г.

Подписаният Румен Спецов – изпълнителен директор на Националната агенция за приходите (НАП), в изпълнение на Решение № 28/05.01.2022 г. на Административен съд София - град, 56 състав, постановено по адм. дело № 8410/2021 г. по описа на същия съд, получено в Централно управление на Националната агенция за приходите (ЦУ на НАП) със съобщение от 10.01.2022 г. и при съобразяване с мотивите и действието на съдебното решение, поставих отново за разглеждане заявление за достъп до обществена информация, вх. № У-ЗДОИ-23/24.07.2020 г. по описа на Министерството на финансите, препратено по компетентност към Държавната комисия по хазарта (ДКХ) – закрита, съгласно §81 от ***Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта***, обн. ДВ, бр. 69 от 2020 г.), заведено в ДКХ с вх. № 2184/29.07.2020 г., в частта на въпроса по т. 1 (отнасяща се до уточняване на вида на организатора и неговото име) и въпроса по т. 1.1 от заявлението.

Заявител е , с посочен адрес за кореспонденция: г
, електронен адрес:

Заявителят е отправил искане за предоставяне на следната информация:

„1. Какъв е размерът на събраните такси съгласно Закона за хазарта? Моля, представете подробна информация по годините, считано от 2014 г. до настоящата 2020 включително, като уточните вида на организатора и неговото име.

1.1. Моля, уточнете съответно кои организатори са заплащали държавна такса в размер на 15 на сто върху стойността на направените залози за всяка игра, и кои за хазартни игри, за които се събират такси и комисионни за участие – в размер на 20 на сто върху стойността на получените такси и комисионни.

2. Какъв е размерът на вноските за социално отговорно поведение съгласно чл. 10а от Закона за хазарта? Моля представете подробна информация по годините, считано от 2014 година до настоящата 2020 включително. Сумите следва да постъпват в Държавната комисия по хазарт.

3. Има ли неплатени в срок годишни вноски за социално отговорно поведение, държавни такси и лихви за забава? Моля, уточнете кои са организаторите, за кои периоди не са плащали, както и вида на дължимите вноски."

Посочената в заявлението форма за предоставяне на достъп до обществената информация е на електронен носител.

Съобразно диспозитива на Решение № 28/05.01.2022 г. по дело № 4810/2022 г. на АССГ НАП дължи произнасяне по т. 1 (отнасяща се до уточняване на вида на организатора и неговото име) и т. 1.1 от горепосоченото заявление за достъп до обществена информация. По останалите въпроси от заявлението, предоставената информация се съдържа в Решение № Р-ЦУ-21/10.03.2021 г. на изпълнителния директор на НАП.

Съгласно § 81, ал. 4 и ал. 5 от ***Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за хазарта*** (обн. ДВ, бр. 69 от 2020 г., изм. и доп. бр. 11 от 2021 г.) правата и задълженията на ДКХ преминават към НАП, както и данните от водените от ДКХ регистри се предават в НАП. В този смисъл НАП се явява задължен по ЗДОИ субект по отношение на дейността на закритата ДКХ. Наред с това от фактическа страна следва да бъде съобразено и действително извършеното предаване на информация и документи към НАП като част от процеса по ликвидация на ДКХ и осъществяване на правоприемството от НАП.

В съответствие с разпоредбите на ***Закона за достъп до обществена информация*** (ЗДОИ), заявлението е допустимо и основателно, досежно търсената информация, предоставянето на която не би довело до разкриване на данни, защитени от действащото законодателство, от една страна, и даваща възможност на заявителя да си състави собствено мнение относно дейността на НАП, в т.ч. като правоприемник на дейността на закритата ДКХ и задължен по ЗДОИ субект, от друга. По този начин ще бъде постигната целта по чл. 2, ал. 1 на посочения закон.

Съгласно разпоредбата на чл. 3, ал. 1 от ЗДОИ този закон се прилага за достъпа до обществена информация, която се създава или съхранява от държавните органи, техните

териториални звена и органите на местното самоуправление в Република България, наричани в закона "органите". За „органите" ЗДОИ регламентира задължение да предоставят информация, по отношение на която са налице две кумулативни предпоставки – информацията да е създадена или съхранявана в кръга на тяхната компетентност и същата да е налична (вече създадена), а не по повод на конкретното искане да бъде създавана и/или систематизирана и обобщавана (арг. от чл. 9, ал. 1, чл. 10, чл.11 от ЗДОИ). Гарантираното право на достъп до обществена информация се ограничава до съществуващите документи, аналогично до съществуващите данни във вида, в който са. В конкретния случай, предвид правоприемството на ДКХ от НАП информацията, поискана от заявителя за периода от 2014 г. до момента на предаването на информация и документи от Ликвидационната комисия (сформирана със заповед на министъра на финансите на основание ПМС № 231/27.09.2020 за уреждане на взаимоотношенията, свързани със закриването на ДКХ), е на база предадените от комисията в НАП такива.

В съответствие с горното следва да се има предвид, че заявителят многократно е уведомяван, че информацията, до която се иска достъп в т. 1 от заявлението, отнасяща се до вида на организатора и неговото име, както и тази по т. 1.1, отнасяща се до диференциране и конкретизиране на организатори, които са заплащали държавна такса в размер на 15 на сто върху стойността на направените залози за всяка игра и организатори на хазартни игри, за които се събират такси и комисионни за участие – в размер на 20 на сто върху стойността на получените такси и комисионни, касае прехвърлени от ДКХ към НАП данни в електронен формат, които не са получени от закритата ДКХ в НАП във вид/формат, позволяващ автоматизирано извличане на търсената информация.

Предвид това, за да бъде удовлетворено искането, съобразно посочените критерии в заявлението по т. 1 – в частта за уточняване на вида на организатора и неговото име, и по т. 1.1, предвид липсата на техническа възможност, позволяващ автоматизирано извличане, следва да се отбележи, че в НАП са извършени дейности и операции за обработване, структуриране и адаптиране на информацията, които наложиха влагането на прекомерен времеви и човешки ресурс, значително надхвърлящ регламентираното работно време, извънредна натовареност на служителите и осъществяваните експертни функции. Независимо, че съобразно нормативната уредба и утвърдената съдебна практика в областта на достъпа до обществена информация, за задължените по ЗДОИ субекти не е налице императив за влагането на ресурс, извън рамките на обичайните операции за предоставянето на достъп до информацията, а обратно – законодателят го е предвидил като основание за непроизнасяне (чл. 41а, ал. 2 от ЗДОИ – разпоредба, която

макар да е отнесена към процедурата за повторно използване на информация от обществения сектор, по аналогия, съгласно правилата за тълкуване на нормативните актове, е относима и към процедурата за достъп до обществена информация), то предвид обстоятелството, че Решение № 28/05.01.2022 г. на АССГ е акт, който е необжалваем и подлежи на изпълнение, от страна на НАП по изключение са предприети допълнителни действия, осъществени и въпреки непропорционалните усилия (въз основа на данните и информацията от ДКХ) да бъде извлечена и структурирана информация, така че да може да бъде отговорено на въпросите на заявителя. В този смисъл и в съответствие с чл. 27, ал. 2 от ЗДОИ, както е указано в мотивите на Решение № 28/05.01.2022 г. на АССГ, достъпът до информацията се предоставя по начин, определен от съответния орган – в случая – от изпълнителния директор на НАП.

С оглед изложените мотиви и на основание чл. 28, ал. 2, във вр. с чл. 34, чл. 27, ал. 2 от ЗДОИ и в изпълнение на Решение № 28/05.01.2022 г. на АССГ

Р Е Ш И Х:

РАЗРЕШАВАМ предоставянето на достъп до наличните в НАП данни по т. 1 (отнасяща се до уточняване на вида на организатора и неговото име) и т. 1.1 от заявлението, както следва:

Предоставям следните справки за период от 2014 до края на 2020, които са неразделна част от настоящото решение:

- Справки във формат MS Excel във файл „Такси по чл. 30 ал. 3.xlsx“. Съдържат се във файла като отделни листи (sheet), наименувани със съответната година, включващи наименование на организатора и вид на хазартната игра.
- Справка във формат Word – файл „Информация за събраните такси по чл. 30 ал. 1 и ал. 4 от ЗХ 2014-2020 г..docx“

В допълнение, към приложените справки правя следните пояснения:

В чл. 30 от ***Закона за хазарта*** (ЗХ – съобразно редакциите, действащи в периода 01.01.2014 г. – 07.08.2020 г.) са разписани всички държавни такси, които се дължат по ЗХ и са събирани от ДКХ (вече закрита).

Съгласно чл. 30, ал. 1 от ЗХ за разглеждане на документи по подадени искания за издаване на лицензи или за извършване на промени по издадени лицензи, за издаване на лицензи по този закон, с изключение на лицензи за онлайн залагания, за издаване на удостоверения с вписани промени по издадени лицензи, както и за извършване на други административни услуги, се

събират държавни такси по тарифа, приета от Министерския съвет по предложение на министъра на финансите.

В ***Тарифата за таксите, които се събират по Закона за хазарта*** (ТТЗХ), приета с Постановление на Министерския съвет № 289 от 15.11.2012 г. /изм. и доп., бр. 17 от 28.02.2014 г., в сила от 28.02.2014 г./, са определени таксите за административни услуги, предоставяни от Държавната комисия по хазарта при прилагането на лицензионния режим на хазартната дейност. В същата са посочени начинът и сроковете за заплащане на дължимите държавни такси. В Раздел V „Заплащане на таксите" от ТТЗХ е посочено, че същите се заплащат, както следва:

- по чл. 1, 2, 5, 7, 8 и 9 - при подаване на съответното искане;

- по чл. 3, 4 и 6 - в срок до 7 дни след влизането в сила на съответното решение на Държавната комисия по хазарта;

- по чл. 10 и 11 - при получаването на съответния документ.

Таксите по тарифата са за административни услуги и са дължими за всяко едно производство по ЗХ от всяко едно лице, което ги ползва.

Съгласно чл. 30, ал. 3 от ЗХ, за поддържане на лиценз за организиране на хазартни игри - тото, лото, игри със залагания върху резултати от спортни състезания и надбягвания с коне и кучета, игри със залагания върху случайни събития и със залагания, свързани с познаване на факти, с изключение на онлайн залаганията, комисията събира държавна такса в размер на 15 на сто върху стойността на направените залози за всяка игра, а за хазартни игри, за които се събират такси и комисиони за участие в размер на 20 на сто върху стойността на получените такси и комисиони.

Съгласно чл. 30, ал. 4 от ЗХ, за издаване и поддържане на лиценз за онлайн залагания се събира двукомпонентна държавна такса, състояща се от еднократна такса в размер на 100 хил. лв. и променлива част в размер на 20 на сто върху разликата между стойността на получените залози и изплатените печалби, а за игри, за които се събират такси и комисиони за участие в размер на 20 на сто върху стойността на получените такси и комисиони.

По отношение на понятието **„вид на организатор"** следва да се има предвид, че ЗХ регламентира видовете хазартни игри, за които се издават лицензи (чл. 41, ал. 1 от ЗХ), както и способът на организиране на играта – конвенционално (наложения международен термин е „наземно", произлиза от land based) или онлайн/от разстояние (чл. 41, ал. 2 от ЗХ), поради, което в справките за организаторите са посочени вида на игрите, за които имат съответните лица притежават лицензи, както и способа на организиране на играта.

Достъпът до обществена информация се предоставя с настоящото решение и с приложените справки – файл „Такси по чл. 30 ал. 3.xlsx“ и файл „Информация за събраните такси по чл. 30 ал. 1 и ал. 4 от ЗХ 2014-2020 г..docx“, неразделна част от същото. Предвид посочения от заявителя електронен адрес и разпоредбата на чл. 35, ал. 3 от ЗДОИ, информацията ще бъде изпратена своевременно по електронна поща на посочения в заявлението електронен адрес: , без да се дължат суми по предоставянето ѝ.

На основание чл. 40, ал. 1 от ЗДОИ, решението подлежи на обжалване пред съответния административен съд по реда на ***Административнопроцесуалния кодекс***, в 14-дневен срок от датата на връчване или получаване на уведомление за неговото изготвяне.

24.1.2022 г.

X КЕП